

UNIONE MONTANA SUOL D'ALERAMO

SEDE: 15010 PONTI (AL)

DETERMINAZIONE

AREA TECNICA CUC

N. 9 DEL 04/04/2022

OGGETTO: Appalto del servizio di fornitura lavoro temporaneo figure professionali ascrivibili alle categorie D1 (n. 1 Educatore Professionale) e categorie C1 (n. 2 Istruttori Amministrativi) del CCNL mediante procedura negoziata ex art. 63 D.Lgs. n. 50/2016 ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020, per un importo complessivo pari a € 195.566,00 (IVA inclusa) - DETERMINA A CONTRARRE
Codice CIG: 9163276E8E **Codice CUP: B89I22000230004**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Dato che con deliberazione della Giunta Unione Montana n. 13 del 11/03/2022 è stato deliberato di procedere all'affidamento del servizio in oggetto per un importo di € 195.566,00 (IVA inclusa) mediante procedura negoziata ai sensi ex art. 63 D.Lgs. n. 50/2016 ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020¹, previa individuazione di almeno cinque operatori mediante indagine di mercato/consultazione elenco operatori, nel rispetto del criterio di rotazione e di dislocazione territoriale, da aggiudicare tramite il *criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa*;

Preso atto che ha assunto il ruolo di RUP il dott. Gian Franco Ferraris, nominato ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 con delibera n. 13 del 11/03/2022, e che lo stesso ha dichiarato, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e 42 del D.Lgs. n. 50/2016, di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con il presente appalto;

Posto che nell' Albo Fornitori dell'Unione risultano iscritti unicamente n. 5 operatori economici abilitati per il presente affidamento di somministrazione di lavoro, per cui la lettera di invito verrà invitata a tutti gli iscritti;

Visti gli elaborati progettuali relativi al servizio in questione predisposti dall'ufficio personale e approvati con

¹ Fino al 31.12.2021, secondo l'art. 1, comma 2, lett b) del D.L. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020, le amministrazioni sono tenute alla consultazione, ove esistenti, di almeno:

5 operatori economici	servizi e forniture	da 150.000 € (<u>per procedure avviate ai sensi del D.L. n. 76/2020</u>) oppure da 75.000 € (<u>per procedure avviate ai sensi della L. n. 120/2020</u>) fino alle soglie ex art. 35
	lavori	da 150.000 € a 349.999 €
10 operatori economici	lavori	da 350.000 € a 999.999 €
15 operatori economici	lavori	da 1.000.000 € fino alla soglia ex art. 35

deliberazione della Giunta n. 13 in data 11/03/2022;

Visti altresì il disciplinare di gara e la relativa documentazione da allegare, predisposti dall'ufficio personale;

Dato atto che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI;

Preso atto che il corrispettivo contrattuale verrà effettuato nel rispetto del D.Lgs. n. 231/2002 e degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010;

Posto che il suddetto servizio da affidare è finanziato mediante fondi propri dell'Ente;

Visti l'art. 26 della Legge n. 488/1999, art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006 e art. 1, commi 496, 497 e 499 della Legge n. 208/2015, i quali disciplinano l'acquisto di beni e servizi tramite convenzioni Consip e mercato elettronico;

Considerato che, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, le stazioni appaltanti senza la necessaria qualificazione di cui all'art. 38 del citato D.Lgs. 50/2016 possono, essendo stato sospeso fino al 31.12.2021² il comma 4 dell'art. 37, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 € nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e soggetti aggregatori;

Visto l'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020 secondo cui, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il (*in caso di determina adottata in vigore del Decreto Legge n. 76/2020*) 31 luglio 2021 OPPURE (*in caso di determina adottata in vigore della Legge di conversione n. 120/2020*) 31 dicembre 2021, in deroga all'art. 36, comma 2, del Codice dei contratti, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture mediante procedura negoziata senza bando, di cui all'art. 63 del D.Lgs. n. 50/2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture di importo pari o superiore a (*in caso di determina adottata in vigore del Decreto Legge n. 76/2020*) 150.000 euro OPPURE (*in caso di determina adottata in vigore della Legge di conversione n. 120/2020*) 75.000 euro e fino alle soglie di cui all'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016;

Richiamato l'art. 1, comma 3, del D.L. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020 nella parte in cui afferma che per gli affidamenti di cui al comma 2, lettera b), le stazioni appaltanti, procedono, a loro scelta, all'aggiudicazione dei relativi appalti, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ovvero del prezzo più basso, fermo restando quanto previsto dall'art. 95, comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016³;

² La disposizione di cui all'art. 37, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016, secondo cui "Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalità: a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati; b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento. c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso le province, le città metropolitane ovvero gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56" è stata dapprima sospesa fino al 31.12.2020 per effetto dell'art. 1, comma 1, lett. a) della Legge n. 55/2019, di conversione del D.L. n. 32/2019, poi fino al 31.12.2021 dall'art. 8 c. 7 del D.L. Semplificazioni.

³ L'art. 1, comma 3 del D.L. n. 76/2020 ha stabilito – fino al 31.12.2021 – che "(...) Per gli affidamenti di cui al comma 2, lettera b), le stazioni appaltanti, nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, procedono, a loro scelta, all'aggiudicazione dei relativi appalti, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ovvero del prezzo più basso. (...)". In fase di conversione in Legge, nel predetto periodo è stata aggiunta la seguente precisazione "fermo restando quanto previsto dall'articolo 95, comma 3 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50". Pertanto, la scelta di un criterio di aggiudicazione in luogo dell'altro deve avvenire nel pieno rispetto dei casi in cui il legislatore ha previsto l'uso obbligatorio del criterio dell'OEPV, ossia per i contratti:

a) relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti all'art. 50, c. 1, fatti salvi gli affidamenti ai sensi dell'art. 36, c. 2, lett. a);

Ritenuto quindi opportuno approvare la documentazione di gara in premessa e procedere alla trasmissione delle lettere di invito agli operatori economici individuati tramite Albo Fornitori dell'Ente, al fine di dare avvio alla procedura negoziata ex art. 63 D.Lgs. n. 50/2016 ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020 mediante portale telematico Traspare in virtù del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui agli artt. 36 comma 9-bis e 95, comma 2, del D.Lgs. sopra citato;

Dato atto che il D.L. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020 stabilisce

- all'art. 1, comma 1, che l'aggiudicazione ovvero l'individuazione definitiva del contraente deve avvenire entro quattro mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento, pena la responsabilità erariale del RUP, qualora il ritardo dipenda da questo;
- all'art. 1, comma 2, lett. b), l'obbligo di dare evidenza dell'avvio delle procedure negoziate di cui alla presente lettera tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali⁴ nonché di pubblicare un avviso sui risultati della procedura di affidamento contenente anche l'indicazione dei soggetti invitati;

Dato altresì atto che l'art. 1, comma 4 del D.L. citato ha escluso fino al 31/12/2023 la possibilità di richiedere, per gli affidamenti di cui all'art. 1 del citato D.L., della garanzia provvisoria di cui all'art. 93 del D.Lgs. n. 50/2016, salvo che, in considerazione della tipologia e specificità della procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta, che la stazione appaltante dovrà indicare nell'avviso di indizione della gara o in altro atto equivalente e che, se richiesta, l'ammontare è dimezzato rispetto a quello previsto dal medesimo art. 93;

Ritenuto di non richiedere la cauzione provvisoria di cui all'art. 93 del D.Lgs. n. 50/2016 per quanto sopra enunciato;

Preso atto che per l'appalto di cui in oggetto, il codice CIG è 9163276E8E, il codice CPV è 79620000-6 (Servizi di fornitura personale, compreso personale temporaneo);

Posto che l'art. 65 del D.L. n. 34/2020 conv. in Legge n. 77/2020 (cd. *Decreto Rilancio*) ha disposto - sia per le stazioni appaltanti che per gli operatori economici - l'esonero dal versamento dei contributi di gara all'ANAC per le procedure di gara avviate dal 19 maggio 2020 fino al 31 dicembre 2020;

Precisato, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, che:

- con l'esecuzione del contratto si intende realizzare il seguente fine: somministrazione di lavoro temporaneo a tempo determinato a partire dalla data del 02/05/2022 fino al 30/04/2024;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nella Lettera di invito, Disciplinare di gara e nella documentazione allegata;
- la scelta del contraente avviene mediante procedura negoziata ex art. 63 D.Lgs. n. 50/2016 ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020, nel rispetto di quanto disposto dal D.L. n. 76/2020 conv. in legge n. 120/2020, D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii e dalla normativa di settore;
- il contratto di affidamento dell'appalto in oggetto sarà stipulato, ai sensi e secondo le modalità di cui all'art. 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016 mediante lettera commerciale (oppure) scrittura privata *autenticata/non autenticata* (oppure) in forma pubblica amministrativa;

b) relativi all'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura e degli altri servizi di natura tecnica e intellettuale di importo pari o superiore a 40.000€;

b-bis) di servizi e forniture di importo pari o superiore a 40.000 € caratterizzati da notevole contenuto tecnologico o che hanno un carattere innovativo.

⁴ Si da atto che il termine "avvio delle procedure" - previsto dal legislatore all'art. 1, comma 2, lett. b) del Decreto Semplificazioni - ha generato un'incertezza interpretativa che ha dato seguito ad un ampio dibattito dottrinale. Lo stesso MIT, nel parere n. 729 del 16 settembre 2020, ha chiarito che l'Avviso mediante cui occorre dare evidenza dell'avvio della procedura negoziata deve essere inteso quale mero atto volto a garantire la trasparenza.

Accertata la regolarità, legittimità e correttezza amministrativa-contabile dell'intero procedimento e del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, i cui pareri favorevoli sono resi unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte dei competenti Responsabili;

Visti

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 50/2016;
- il D.L. n. 32/2019, conv. con modificazioni in Legge n. 55/2019 (cd. decreto Sblocca-cantieri);
- il DL n. 34/2020 conv. in Legge n. 77/2020 (cd. decreto Rilancio);
- il D.L. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020 (cd. decreto Semplificazioni);
- la Legge n. 241/1990;
- la Legge n. 136/2010;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- il regolamento comunitario per la disciplina dei contratti;
- il regolamento comunitario di contabilità;

DETERMINA

Per quanto in premessa, da considerarsi parte integrante della presente determinazione,

1. di approvare l'appalto per *l'esecuzione del servizio* di fornitura lavoro temporaneo figure professionali ascrivibili alle Categorie D1 (n. 1 Educatore Professionale) e categorie C1 (n. 2 Istruttori Amministrativi) del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del comparto regioni e delle Autonomie Locali, con importo complessivo di € 195.566,00 (euro centonovantacinquemilacinquecentosessantasei) (IVA inclusa) e di € 0,00 (euro zero) quali oneri per la sicurezza, e la relativa documentazione di gara di gara (disciplinare di gara, lettera di invito, ecc.), elencata in premessa e predisposta dall'Ufficio personale;
2. di procedere alla trasmissione delle lettere di invito agli operatori economici individuati tramite Albo Fornitori al fine di dare avvio alla procedura negoziata ex art. 63 D.Lgs. n. 50/2016 ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020 mediante portale telematico Traspare in virtù del criterio *dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui agli artt. 36 comma 9-bis e 95, comma 2, del D.Lgs. sopra citato*;
3. di dare atto che, in una logica di semplificazione e innovazione digitale delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, il D.L. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020 ha stabilito:
 - art. 1, comma 1: l'aggiudicazione ovvero l'individuazione definitiva del contraente deve avvenire entro 4 mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento, pena la responsabilità erariale del RUP, qualora il ritardo dipenda da questo;
 - art. 1, comma 2, lett. b): obbligo di pubblicare sui siti internet istituzionali un avviso di avvio della procedura negoziata di cui alla presente lettera nonché un avviso sui risultati della procedura di affidamento contiene anche l'indicazione dei soggetti invitati;
4. in forza della disposizione normativa di cui all'art. 1, comma 4, del D.L. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020 di non richiedere la garanzia provvisoria di cui all'art. 93 del D.Lgs. n. 50/2016;
5. di stabilire che si procederà all'aggiudicazione anche in caso di un'unica offerta valida e che l'amministrazione si riserva in ogni caso di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risultasse conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
6. che, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000:
 - con l'esecuzione del contratto si intende realizzare il seguente fine: *l'esecuzione del servizio* di fornitura lavoro temporaneo figure professionali ascrivibili alle Categorie D1 – C1 del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del comparto regioni e delle Autonomie Locali;

- l'oggetto del contratto è la l'acquisizione della fornitura lavoro temporaneo;
 - le clausole negoziali essenziali sono contenute nella Lettera di invito, Disciplinare di gara, nella documentazione allegata;
 - il contratto in oggetto sarà stipulato, ai sensi e secondo le modalità di cui all'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016 mediante lettera commerciale (*oppure*) scrittura privata *autenticata/non autenticata (oppure)* in forma pubblica amministrativa;
7. di dare atto che il Responsabile del procedimento è il dott. Gian Franco Ferraris, nominato ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 con delibera n. 13 del 11/03/2022, e che lo stesso dichiara, ai sensi degli artt. 6 bis della Legge n. 241/1990 e 42 del D.Lgs. n. 50/2016, di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con l'oggetto della presente gara;
8. di dare atto che l'IVA è al 22 % sulla quota del margine di agenzia e quindi sull'importo di € 20.663,00 (comprensivo di IVA) ed il corrispettivo contrattuale per l'esecuzione dell'appalto verrà effettuato nel rispetto del D.Lgs. n. 231/2002 e degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010;
9. di dare altresì atto che viene impegnata, con la presente determinazione del Responsabile del Servizio, una spesa complessiva di € 195.566,00 IVA compresa, ai capitoli 923 e 975 del bilancio 2022, nel rispetto delle norme e dei principi contabili di cui al D.Lgs. n. 118/2011, del D.P.C.M. 28/12/2011 e del D.Lgs. n. 126/2014, come di seguito indicato:

Importo	Missione	Programma	Titolo	Macro aggregato	Capitolo	Bilancio	Impegno numero
€ 68.962,00 CAT. D1 – n.1 Educatore Professionale	12	7	1	110	923	2022	159/2022
€ 126.604,00 CAT. C1 – n. 2 Istruttori Amministrativi	12	7	1	110	975	2022	160/2022

10. di disporre che la presente determinazione, comportando impegno di spesa, viene trasmessa al Responsabile del servizio finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, commi 7, 8 e 9, del D.Lgs. n. 267/2000 e per l'attestazione di regolarità amministrativa di cui all'art. 147 bis, c. 1, del citato D.Lgs., i cui pareri favorevoli sono resi unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento;
11. di dare atto che per l'esecuzione del servizio di cui in oggetto, il codice CIG è **9163276E8E**. Codice CUP **B89I22000230004** codice **CPV: 79620000-6** e che l'art. 65 del D.L. n. 34/2020 conv. in Legge n. 77/2020 (cd. Decreto Rilancio) ha disposto - sia per le stazioni appaltanti che per gli operatori economici - l'esonero dal versamento dei contributi di gara all'ANAC per le procedure di gara avviate dal 19 maggio 2020 fino al 31 dicembre 2020;
12. che i provvedimenti relativi alla presente procedura saranno pubblicati, oltre che sull'Albo pretorio online, sul profilo internet dell'Unione, nella sezione "Amministrazione trasparente – Bandi gara e contratti" ai sensi degli artt. 23 e 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e 29 del D.Lgs. n. 50/2016;
13. di precisare che avverso il presente provvedimento è possibile ricorso al TAR di Torino nei termini e modalità previste dall'art. 120 del D.Lgs. n. 104/2010.

Ponti (AL), Lì 04/04/2022.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
FERRARIS dott. Gian Franco

VISTO PER LA COPERTURA FINANZIARIA

Si attesta che ai sensi dell'art. 151, 4° comma e dell'art. 153, 5° comma del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, la regolarità contabile in ordine alla copertura finanziaria del presente atto.

IMPEGNI ASSUNTI

CIG	Anno	Imp / Sub	Codice	Voce	Cap.	Art.	Importo €
9163276E8E	2022	159	12071	4080	923	1	34.481,00
9163276E8E	2022	160	12071	4080	975	1	63.302,00

Ponti, li 04/04/2022

IL RESPONSABILE
DEL SERVIZIO FINANZIARIO
FERRARIS dott. Gian Franco

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia conforme all'originale, è in corso di pubblicazione all'Albo Pretorio dell'Unione per 15 giorni consecutivi dal 04-apr-2022 al 19-apr-2022.

Ponti, li 04-apr-2022

IL SEGRETARIO
FERRARIS dott. Gian Franco
